



Недискриминационный доступ

к инфраструктуре для размещения сетей связи



Академия НАГ
8-10 октября 2019

Андрей Медведев
Начальник правового управления
ООО «ОрдерКом»

ordercom.ru

(495)777-84-45

info@ordercom.ru



ПЛАН

I. Гарантии защиты прав оператора связи

- Конкуренция
- Законодательство
- Публичность
- Прозрачность

II. Виды инфраструктуры

- Специальная
- Сопряжённая
- Жилая
- Прочее

III. Теоретические и практические проблемы

- Доступ
- Права на инфраструктуру
- Размер тарифа

IV. Основные риски и защита прав оператора связи





Нормативная база для защиты прав

1. Гражданский кодекс РФ;
2. Федеральный закон «О связи» № 126-ФЗ от 07.07.2003 г. (статьи 5-6);
3. Федеральный закон «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. (статья 10);
4. Правила недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи (утв. Постановлением Правительства РФ № 1284 от 29.11.2014 г.)



Публичность и прозрачность

Основания для расторжения договора с оператором связи:

- систематические нарушения со стороны оператора;
- принятие новых законов в данной области;
- уничтожение / повреждение / вывод из эксплуатации инфраструктуры.

Где посмотреть информацию по инфраструктуре:

- 1) Официальные сайты владельцев инфраструктуры (нпр <http://ndd.rostelecom.ru/>);
- 2) По управляющим компаниям общий сайт - <https://www.reformagkh.ru/>



Определение «инфраструктуры»

Согласно ч.3 ст.6 ФЗ «О связи», Операторы по договору с владельцем инфраструктуры могут осуществлять на ней строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи.

Максимальные гарантии:

Специальные объекты

Кабельная канализация / коллектор

Антенно-мачтовые сооружения

Сопряжённые объекты

Опоры ЛЭП / освещения

Прочие инженерные сооружения

Средние гарантии

Жилые дома

Минимум гарантий

Прочие объекты

Частные здания

Бизнес-Центры

ordercom.ru

(495)777-84-45

info@ordercom.ru



Характерные черты инфраструктуры

	СПЕЦИАЛЬНАЯ	СОПРЯЖЁННАЯ	ЖИЛЫЕ ДОМА	ПРОЧЕЕ
ВЛАДЕЛЕЦ	Субъект естественной монополии / более 35%	Субъект естественной монополии/ более 35%	Собственники квартир	Любое лицо
ОСНОВАНИЕ	Договор	Договор	Решение ОСС	Договор
ПЛАТА	Оператор обязан платить	Оператор обязан платить	Собственники вправе требовать	По договору с собственником
Размер тарифа	Соразмерный + Правила НДД	Соразмерный + Правила НДД	Соразмерный	Любой
Право на отказ от договора	Не вправе отказать	Не вправе отказать	Вправе отказать	Вправе отказать

ordercom.ru

(495)777-84-45

info@ordercom.ru

Полномочия



Требуйте подтверждения полномочий на :

- Владение инфраструктурой
- Подписание договоров
- Установление тарифов

- При выборе посредника: соблюдена ли процедура гос. торгов по 44-ФЗ?



Необоснованная цена доступа

П.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, а именно:

1) установление или поддержание монопольно высокой цены товара

3) навязывание контрагенту **условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора** (экономически или технологически не обоснованных).

Так, в соответствии с Правилами НДД владельцу инфраструктуры **следует доказать экономическую обоснованность:**

I) Затрат (например, для энергетических компаний — запрет двойного включения расходов на обслуживание ЛЭП и в стоимость электроэнергии и в стоимость услуг по размещению сети)

В соответствии с п. 30, 38 Правил НДД, в состав тарифа на доступ к инфраструктуре включаются затраты на исполнение обязанностей:

- а) по **обеспечению соответствия объектов** инфраструктуры **требованиям к инфраструктуре**;
- б) по **информированию пользователя инфраструктуры** об аварийных ситуациях, ремонтных и профилактических работах, влияющих на исполнение обязательств по договору;
- в) по обеспечению на безвозмездной основе беспрепятственного доступа уполномоченного персонала пользователя инфраструктуры к указанной в договоре сети электросвязи,

II) Необходимой прибыли. В частности у ФАС установлено, что **прибыль** от услуг по размещению **не может быть 200%.**



Обязанности оператора по НДД

Пункт 28 Правил НДД. **Пользователь инфраструктуры обязан:**

- а) **оплачивать** владельцу инфраструктуры **пользование** инфраструктурой в сроки и в размерах, которые установлены договором;
- б) **обеспечивать безопасность эксплуатации** сети электросвязи, содержать в исправности сеть электросвязи, в том числе ее отдельные элементы, размещаемые на объектах инфраструктуры, а также соблюдать установленные правила внутреннего распорядка на объектах инфраструктуры (при их наличии);
- в) **сообщать** владельцу инфраструктуры **о технических условиях эксплуатации сети электросвязи**, в том числе ее отдельных элементов, размещенных на инфраструктуре;
- г) **обеспечить безопасные и своевременные демонтаж и извлечение** своей **сети электросвязи**, в том числе отдельных элементов, **при расторжении договора**.

29. В договоре могут быть предусмотрены иные обязанности пользователя инфраструктуры, обусловленные технологическими условиями использования инфраструктуры, в том числе обеспечивающие требования безопасности объектов инфраструктуры.



Примерные тарифы город

Материал	Класс напряжен.	Цена Белгород	Цена Владимир	Цена Брянск	Цена Курск	Цена Липецк	Цена Тамбов	Цена Тверь	Цена Кострома	Цена Воронеж	Цена Орёл	Цена МО	СРЕДНЯЯ ЦЕНА
ж/б	0,4 кВ	177,00	266,66	106,00	94,00	83,00	82,60	-	283,00	154,18	218,96	153,47	161,89
металл	0,4 кВ	153,40		-	-	-	70,80	-	-				172,80
дерево	0,4 кВ	177,00		-	-	-	82,60	-	283,00				184,06
дерево с прист.	0,4 кВ	177,00		106,00	-	-	82,60	-	295,00				185,76
ж/б	6 кВ	165,20	370,31	260,00	201,00	142,00	106,20	-	271,00			-	209,87
металл	6 кВ	-		-	-	-	82,60	-	-			-	206,51
дерево	6 кВ	165,20		-	-	-	106,20	-	-			-	198,25
дерево с прист.	6 кВ	188,80		248,00	-	-	118,00	-	-			-	214,41
ж/б	10 кВ	153,40	370,31	260,00	212,00	-	153,40	-	307,00			-	228,66
металл	10 кВ	-		-	-	-	118,00	-	-			-	205,33
дерево	10 кВ	153,40		-	-	-	153,40	-	-			-	217,16
дерево с прист.	10 кВ	165,20		260,00	-	-	177,60	-	-			-	224,27
ж/б	35 кВ	531,00	-	779,00	602,00	578,00	448,40	991,00	932,00	-	-	-	694,48
металл	35 кВ	401,20	-	614,00	578,00	566,00	424,80	968,00	1156,0	-	-	-	672,57
ж/б	110 кВ	790,60	-	826,00	873,00	755,00	601,80	1003,0	1086,0	-	-	-	847,91
металл	110 кВ	767,00	-	802,00	802,00	732,00	578,20	994,00	1062,0	-	-	-	819,60

Примерные тарифы частный сектор

Материал	Класс напряжен.	Цена обл. <u>Белгородск</u>	Цена обл. Курская	Цена обл. Липецкая	Цена обл. Тамбовская	Цена обл. Тверская	Цена обл. Костромская	Цена обл. Воронежская	Цена обл. Орловская	СРЕДНЯЯ ЦЕНА
ж/б	0,4 кВ	94,40	142,00	106,00	-	94,00	71,00	154,18	218,96	121,82
металл	0,4 кВ	82,60	-	94,00	-	71,00	-			124,15
дерево	0,4 кВ	94,40	142,00	106,00	-	94,00	83,00			134,09
дерево с прист.	0,4 кВ	94,40	142,00	106,00	-	-	83,00			134,09
ж/б	6 кВ	165,20	260,00	165,00	-	165,00	118,00			178,05
металл	6 кВ	129,80	-	142,00	-	-	-			161,23
дерево	6 кВ	165,20	-	165,00	-	153,00	118,00			177,09
дерево с прист.	6 кВ	177,00	271,00	177,00	-	-	142,00			184,73
ж/б	10 кВ	177,00	260,00	177,00	-	201,00	153,00			191,59
металл	10 кВ	141,60	-	142,00	-	142,00	-			159,75
дерево	10 кВ	177,00	248,00	177,00	-	189,00	142,00			186,59
дерево с прист.	10 кВ	200,60	271,00	189,00	-	-	177,00			201,79
ж/б	35 кВ	554,60	649,00	602,00	495,60	555,00	437,00	-	-	548,67
металл	35 кВ	519,20	614,00	602,00	483,80	531,00	413,00	-	-	527,17
ж/б	110 кВ	814,20	956,00	791,00	755,20	802,00	637,00	-	-	792,53
металл	110 кВ	790,60	885,00	791,00	708,00	743,00	637,00	-	-	759,10



Взаимоотношения с владельцами Инфраструктуры

2 принципа ЖК РФ:

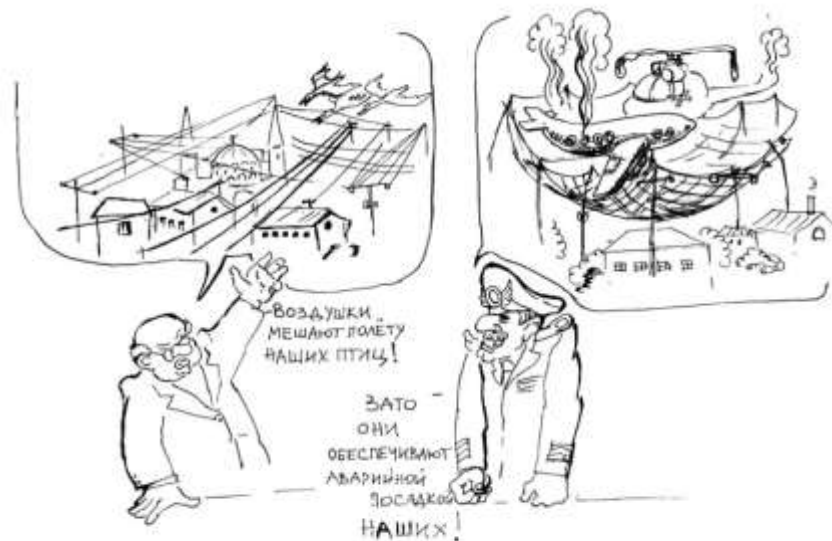
1) Закон не имеет обратной силы (до 01.03.05)

2) **Равновесие** между правом собственности и **общественным** интересом (позиция ВС РФ), -

Оператор связи размещает сеть связи:

только по договору
с владельцем **инфраструктуры**

Если безвозмездно в интересах жильцов,
то сеть - их собственность (ВАС РФ)





Размещение в МКД: позиция ВС РФ

Договор об оказании услуг связи с **отдельными** абонентами с условием согласия на размещение Оборудования Оператора связи заключен в интересах отдельных собственников квартир в МКД. о ст. 307 и 308 ГК РФ договор регулирует отношения исключительно 1 абонента и оператора, поэтому **не является основанием** для пользования Оператором общим имуществом МКД (и не освобождает от внесения платы) Абонент -собственник не может единолично **в противоречие с решением ОС** предоставить другим лицам права пользования, т.к. при Оператор связи использует общее имущество (**ОИ**), принадлежащее **всем** собственникам помещений

Что делать: при соблюдении требования 2/3 площади МКД достаточно в договоре на услуги связи с каждым собственником прописать условие: предоставление права размещать Сеть

ordercom.ru

(495)777-84-45

info@ordercom.ru

Демонтаж сети связи



Если конкурент перекусил провода,
Настоящий мужик не плачет ...

1) **Самовольный демонтаж = вне закона:**

А) Нарушение системы жизнеобеспечения (**УК РФ**)

Б) Нарушение правил охраны линий связи (**КоАП**)

В) Убытки за восстановление линий,
+ абон. плата за отсутствие связи

2) Демонтаж **только по решению суда**

3) Если в МКД повышение цены, а **Оператор продолжает платить по старым ценам,**
демонтажа можно избежать



АнтиМонопольное регулирование



Президент:

Задача ФАС на 18-20 г.:

**не менее 3 операторов в не менее чем 80 %
городов с более 20 тыс. населения**

Не пускают на инфраструктуру = FAS.GOV.RU !

+Ваш соперник судится с (у)ФАС

• **Не могут быть признаны доминантой:**

- ЮЛ, с выручка за год до 400 млн. руб собственники которого 1/ несколько ФЛ.
- Упр. Компания (не самостоятельный субъект .

ordercom.ru

(495)777-84-45

info@ordercom.ru



Подготовка к ФАС

- Проверить закупки через <http://zakupki.gov.ru>
- Требуйте документов, подтверждающих экономику повышения цены
- **Предмет заявления в ФАС:**
 - А) Нарушение **правил НДД** (ППРФ 1284):
 - Не опубликование **методики** формирования **цены**
 - Экономически необоснованная цена

Б) Запрет на соглашение о создании **препятствий доступа** на рынок

В) **Сговор** (ст. 15. ФЗ «О защите конкуренции») ОГВ/МСУ с МУП ЖКХ
ordercom.ru (495)777-84-45 info@ordercom.ru



ОрдерКом
Ваше право

Результаты

Из приведённой Калькуляции следует, что пользователь опоры ВЛ оплачивает 55% Затрат на её полное годовое содержание. Как упоминалось выше, Предприятие установило дифференциацию тарифов в зависимости от количества пользователей опорой. Так, при одновременном использовании опоры двумя лицами - каждое из них платит Предприятию Тариф в размере 52,5% от итоговых Затрат на содержание одной опоры в год, что в сумме составляет 105% от Затрат. Если же опора ВЛ используется пятью лицами - каждое лицо выплачивает Тариф в размере 51% от Затрат, что в сумме составляет 255% от Затрат. При выбранной методике калькуляции - Предприятие не только перекладывает на пользователя опор ВЛ (в т.ч. на ООО «Фрибит») полную стоимость содержания опоры, но и извлекает сверхприбыль в размере 155% от суммы Затрат на содержание одной опоры в год, что явно непропорционально обременениям от пользования опорами ВЛ.

Устанавливая тарифы, при которых предприятие полностью или в большей степени освобождается от расходов по обслуживанию ВЛ, необоснованно перекладывая затраты на реконструкцию и восстановление опор на операторов связи, в частности на ООО «Фрибит», Предприятие ограничивает конкуренцию на рынке предоставления доступа к сети Интернет,

**(у)ФАС выдаёт
предписание снизить/
возвратить цену.**

**Ответственность
владельца
инфраструктуры:**

-Невыполнение в срок предписания (у)ФАС: 300-500 т.р.

- Злоупотребление Доминирующим положением: от 100 т. руб.

ordercom.ru (495)777-84-45 info@ordercom.ru



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**

ordercom.ru

(495)777-84-45

info@ordercom.ru